

ASSOCIAZIONE  
NAZIONALE  
COMUNI  
ITALIANI

Roma, 3 luglio 2020

Prot. n.65/SIPRICS/AR-20

**Oggetto: Determina a contrarre.**

**Acquisizione del servizio di Assessment struttura locale al fine di supportare le necessità dei funzionari municipali in Libia nell'ambito del PROGETTO "FORMAZIONE E SVILUPPO DELLE CAPACITA' DEI FUNZIONARI MUNICIPALI IN LIBIA" - cod. prog. 656 - CUP B59F19000090001 - CIG Z8F2D8B436**

Il Responsabile Unico del Procedimento

**Premesso che**

- ✓ ANCI costituisce il sistema di rappresentanza di Comuni italiani, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale;
- ✓ l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani - ANCI e l'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo - AICS hanno stipulato in data 23 gennaio 2019 una Convenzione in cui ANCI, in qualità di Ente Esecutore, ha come finalità, nel corso del Progetto "Formazione e sviluppo delle capacità dei funzionari municipali in Libia" (di seguito anche e solo "il Progetto"), di migliorare l'erogazione dei servizi essenziali per le popolazioni, forniti dalle Municipalità libiche, attraverso il rafforzamento delle capacità dei funzionari municipali libici e la promozione di partenariati tra municipalità;
- ✓ ANCI, nell'ambito del Progetto, ha riscontrato la necessità di individuare un soggetto, esterno ad ANCI, che possa operare sul territorio libico ed essere in grado di attivare le procedure idonee a garantire il servizio di Assessment struttura locale, di supportare le necessità dei funzionari municipali in Libia attraverso attività di traduzione e interpretariato, nonché di analizzare la struttura amministrativa delle municipalità e il funzionamento dei servizi erogati. Nello specifico ANCI ha riscontrato la necessità di individuare un soggetto in grado di operare attivamente sul territorio libico che sia in grado di garantire:



ASSOCIAZIONE  
NAZIONALE  
COMUNI  
ITALIANI

- 1) la raccolta della documentazione esistente (normative, rapporti, studi, dossier, bibliografia) relativa al contesto amministrativo-politico-economico-sociale libico con particolare riferimento alle competenze municipali; 2) la produzione di due report, uno con specifico riferimento alla Legge 59 del 2012 ed uno su tre settori (anagrafe, patrimonio immobiliare municipale e bilancio municipale), con relativa traduzione in lingua italiana; 3) l'organizzazione di incontri territoriali con rappresentanti e funzionari di almeno 23 municipalità libiche, indicate da ANCI, e la somministrazione in lingua araba con relativa traduzione (italiano o inglese) di schede di rilevamento dati; 4) la partecipazione attiva, con ruolo di facilitatori e mediatori, a 4 (quattro) incontri di formazione da svolgersi in Tunisia, per i quali è prevista la partecipazione di un funzionario o rappresentante per ognuna delle 23 municipalità libiche, anche attraverso metodologia di lavoro di gruppo; 5) la realizzazione di relazioni sullo stato di avanzamento dei lavori nonché una relazione finale delle attività.
- ✓ la somma stanziata per il suddetto servizio, a valere sul budget del Progetto è, in ogni caso, inferiore ad € 40.000,00 (euro quarantamila/00).

#### Visto

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in particolare:
- l'art. 36, comma 1, ai sensi del quale *"L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese (...)"*;
  - l'art. 36, comma 2, ai sensi del quale *"(...) le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)"*;



ASSOCIAZIONE  
NAZIONALE  
COMUNI  
ITALIANI

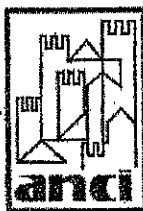
- ✓ Le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- ✓ La richiesta di Offerta per la realizzazione del servizio citato in premessa, inviata in data 02 aprile 2020 all'ONG Seefar Foundation, con cui ANCI chiedeva alla ONG stessa di procedere alla presentazione di un'offerta complessiva di importo massimo di euro 37.000,00 (euro trentasettemila/00) IVA inclusa;
- ✓ La richiesta di proroga per la presentazione dell'Offerta nonché di tutti gli allegati ivi richiamati, formulata dalla ONG Seefar Foundation, in data 24 aprile 2020;
- ✓ La mail del 24 aprile 2020 con cui ANCI accoglieva la richiesta di proroga per la presentazione dell'Offerta;
- ✓ L'Offerta inoltrata ad ANCI dalla ONG Seefar Foundation in data 29 aprile 2020 di importo complessivo pari ad euro 36.800,00 (euro trentaseimilaottocento/00);
- ✓ L'importo complessivo, a budget, da considerarsi per la realizzazione delle attività richieste da ANCI, che era individuato in un massimo di € 40.000,00 (euro quarantamila/00), IVA inclusa.
- ✓ Che l'importo offerto dalla ONG Seefar Foundation in data 29 aprile 2020 eccedeva il budget previsto da ANCI per lo svolgimento del servizio indicato in premessa in quanto i servizi offerti dalla ONG sono soggetti a reverse charge esterno determinando per ANCI un ulteriore costo per il versamento dell'IVA pari al 22%;
- ✓ La richiesta di rimodulazione dell'Offerta, inoltrata alla ONG in data 25 giugno 2020, con cui ANCI chiedeva di specificare l'ammontare complessivo dell'Offerta al netto dell'IVA;
- ✓ L'Offerta rimodulata dalla ONG Seefar ed inoltrata ad ANCI in data 26 giugno 2020 mediante la quale veniva offerto un importo complessivo pari a euro 32.500,00 (euro trentaduemilacinquecento) IVA esclusa;



ASSOCIAZIONE  
NAZIONALE  
COMUNI  
ITALIANI

### Considerato

- ✓ Che, anche alla luce della rimodulazione dell'Offerta il servizio offerto dall'ONG Seefar Foundation risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa, poiché l'ONG Seefar Foundation ha una presenza ben radicata in Libia e la sua organizzazione può contare su un gruppo centrale di operatori situati nelle principali città di Tripolitania, Fezzan e Cirenaica, i quali possono coprire l'intera estensione del territorio libico attraverso una rete di colleghi ed esperti. In particolare l'ONG Seefar Foundation è attualmente in grado di svolgere attività quali ricerca, analisi, supporto agli operatori dei media e produzione dei media, valutazioni (comprese le valutazioni tecniche) nonché garantire la creazione e l'implementazione di qualsiasi tipo di progetto umanitario, sociale o logistico in tutto il territorio libico;
- ✓ Che il servizio offerto dall'ONG Seefar Foundation risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI, come descritto in premessa, in quanto anche alla luce della rimodulazione dell'Offerta garantisce, tramite la sua presenza sul territorio libico, la valutazione del contesto socio-economico, amministrativo e politico della Libia e l'analisi delle competenze amministrative dei comuni libici attraverso la realizzazione di un report sui servizi dei settori chiave dei Comuni libici. Inoltre la stessa si impegna a fornire i risultati della revisione documentale raccolta nel territorio libico al fine di valutare in che modo la Legge n. 59 del 2012 è stata applicata fino ad oggi, indicando altresì le lacune riscontrate nonché le esigenze di supporto nell'attuazione;
- ✓ che, anche alla luce della rimodulazione dell'Offerta il servizio offerto dall'ONG Seefar Foundation risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI in quanto la stessa ONG, tramite la sua presenza sul territorio libico, garantisce l'organizzazione di incontri territoriali con rappresentanti e funzionari di almeno 23 municipalità libiche nonché la somministrazione in lingua araba con relativa traduzione (italiano o inglese) di schede di rilevamento dati, questionari predisposti da ANCI e garantisce altresì lo svolgimento di almeno 107 interviste ai funzionari municipali, rappresentanti e funzionari delle autorità di livello superiore e della società civile, a fronte delle 120 interviste previste all'interno della prima Offerta;



ASSOCIAZIONE  
NAZIONALE  
COMUNI  
ITALIANI

- ✓ che il servizio offerto dall'ONG Seefar Foundation risulta rispondente all'interesse perseguito da ANCI in quanto garantisce, anche alla luce della rimodulazione dell'Offerta, la redazione dei report finali sulle attività svolte;

#### **Ritenuto**

- ✓ opportuno procedere all'affidamento del servizio di cui in premessa all'ONG Seefar Foundation che ha proposto un corrispettivo di € 32.500,00 (euro trentaduemilacinquecento/00), IVA esclusa;
- ✓ di aver selezionato l'ONG Seefar Foundation nel rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. nonché delle Linee Guida n. 4 sopra citati;
- ✓ valido e congruo il preventivo proposto dall'ONG Seefar Foundation che ha presentato un'offerta pari a € 32.500,00 (euro trentaduemilacinquecento/00), IVA esclusa, per il servizio indicato in oggetto.

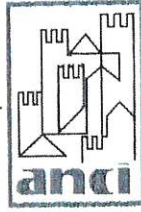
#### **Considerato**

- ✓ che l'ONG Seefar Foundation ha dichiarato di essere in possesso dei requisiti richiesti ai sensi della normativa vigente;

Ciò premesso, visto, ritenuto e considerato, ai sensi dell'art. 32 D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.,

#### **DETERMINA**

1. **DI AFFIDARE** all'ONG Seefar Foundation in persona del legale rappresentante p.t., con sede a Bruxelles (Belgio), Rue de la Filature, n.10 P.IVA BE 0665649335 il servizio di *Assessment struttura locale al fine di supportare le necessità dei funzionari municipali in Libia*, come descritto in premessa e nell'Offerta allegata alla presente determina, nell'ambito del PROGETTO "FORMAZIONE E SVILUPPO DELLE CAPACITA' DEI FUNZIONARI MUNICIPALI IN LIBIA" - cod. prog. 656 - CUP B59F19000090001;



ASSOCIAZIONE  
NAZIONALE  
COMUNI  
ITALIANI

2. **DI DARE ATTO** che il valore complessivo dell'appalto è pari a € 32.500,00 (euro trentaduemilacinquecento/00), IVA esclusa e, comunque, inferiore a € 40.000,00 (euro quarantamila/00) oltre IVA;
3. **DI IMPUTARE** tale somma sul Progetto ANCI denominato "FORMAZIONE E SVILUPPO DELLE CAPACITA' DEI FUNZIONARI MUNICIPALI IN LIBIA" (codice 656).

Il Responsabile Unico del Procedimento

Antonio Ragonesi

Per approvazione  
Il Segretario Generale